

Мнение



Петр Щедровицкий
Член экспертного
совета Агентства
стратегических
инициатив

**ИНВЕСТОР—
НЕ БАНКИР**

ПОМИМО рынка товаров и услуг существует еще и рынок территорий, на котором города и регионы конкурируют друг с другом за привлечение различного рода ресурсов, прежде всего — предпринимательского и инвестиционного.

Но, на мой взгляд, самый главный ресурс в современном мире — человеческая активность. Кто такой предприниматель? Это человек, который знает, что будет востребовано в ближайшее время. Иногда его называют инвестором. И здесь важно понимать, что инвестор — это не банкир, дающий кредит на определенных условиях, и не государство, имеющее планы долгосрочного развития. Это именно представитель предпринимательского сословия, у которого существует определенный образ будущего. Исходя из него он оценивает, какие товары или услуги будут востребованы завтра и инвестирует свои организационные и финансовые ресурсы в создание проектов, предприятий и видов бизнеса. Территории конкурируют именно за этот предпринимательский ресурс, перекачивая из одного места в другое и создавая там самым бизнесы, предприятия и рабочие места.

Инвестор вкладывает ресурсы в создание проектов, предприятий и видов бизнеса, исходя из имеющегося у него образа будущего той или иной территории

Чтобы территория заявила о себе на этом рынке, нужно ответить на вопрос, чем она обладает — какими качествами, привлекательными для предпринимателя и для людей, выбирающих это место жительства. Поэтому города и регионы в борьбе за имидж вынуждены проделывать такую работу — сравнивать себя с другими и понимать, в чем их особенности.

Способов работы над имиджем много: от целенаправленного формирования образа будущего определенной территории до проведения на ней каких-то глобальных мероприятий — олимпиад, крупных выставок, международных форумов. Известно несколько очень показательных примеров. Так, испанская Барселона — город, для которого был сознательно сформирован имидж центра развития на Средиземноморском побережье. Он последовательно создавался в течение двадцати лет — Барселона позиционировала себя, в частности, как место проведения международных конференций, выставок, и под эти задачи создавалась соответствующая инфраструктура. Были приложены усилия как местного сообщества, так и властей Испании по привлечению на эту территорию соответствующих видов бизнеса. Если вы сегодня посмотрите перечень мероприятий европейского масштаба, которые проводятся в Барселоне, то удивитесь, какое количество инициатив реализуется именно в этом регионе.

Понятно, что работа над имиджем — задача комплексная, даже если речь идет об одной из отраслей, например — о туризме. Невозможно привлечь туристов, если нет транспортной инфраструктуры и хорошо выстроенной логистики. Нужны развитые системы гостиничного бизнеса, причем разного уровня, безопасности, здравоохранения, выставочно-культурные и досуговые объекты, необходимо обучить персонал иностранным языкам. То есть, стоит потянуть за эту «веревочку», и вы вытягиваете целый комплекс связанных друг с другом задач. Но если хотя бы одна из них не решена, вы не заинтересуете современного туриста, который сегодня имеет возможность выбирать, потому что для него открыт весь мир.

Финансы Трехлетний бюджет Кемеровской области формируется в жестких экономических условиях

В поисках резервов



Юлия Потапова,
Кемерово

Курс на устойчивость и сбалансированность, жесткая финансовая дисциплина, поиск резервов и новых источников доходов — таковы основные принципы формирования бюджета Кузбасса на 2013-й и плановый период 2014–2015 годов.

Опасения подтвердились
Тактика верстки главного финансового документа региона диктуется сложностями ситуации, которые, впрочем, были очевидны заранее.

— Еще в конце прошлого года, когда доходы казны достигли рекордных 128 миллиардов рублей, а инвестиции в экономику превысили 225 миллиардов, мы прогнозировали высокие риски негативного влияния кризисных тенденций в мировой экономике на ситуацию в области, — заявил заместитель губернатора, начальник главного финансового управления региона Сергей Ващенко. — Эти опасения подтвердились. Из-за продолжающегося падения мировых цен на уголь и металл кузбасский бюджет за девять месяцев 2012 года потерял, по сравнению с 2011-м, восемь миллиардов рублей.

Ситуация усугубил рост транспортных тарифов. В итоге прибыль в добывающей отрасли за январь–июль 2012-го к аналогичному периоду прошлого года снизилась на 37,4 миллиарда рублей, или практически вдвое. А потому эксперты прогнозируют бюджетные потери по налогу на прибыль организаций в объеме не менее 13 миллиардов рублей.

Поскольку оптимистичных рыночных прогнозов не слышно, зато налицо перманентные изменения налогового и бюджетного законодательства, авторам бюджета, по всей видимости, придется проявить настоящее мастерство «кройки и шитья». Ведь основной постулатом остается сохранение социальной направленности главного финансового доку-

мента, что, впрочем, для Кузбасса вполне традиционно. То есть, все имеющиеся в регионе социальные гарантии, включая пенсии, льготы и иные выплаты, должны быть сохранены и проиндексированы.

Пространство для маневра

Только на реализацию одного из одиннадцати майских указов президента России, предполагающего повышение зарплат работникам бюджетной сферы до 2018 года, Кузбассу требуется более 190 миллиардов рублей, то есть — два годовых бюджета. В 2013-м на эти цели нужно выложить около 10,7 миллиарда. При-

ты, введенные до первого января 2013-го и полностью себя оправдывающие.

Это, например, субсидии сельхозпроизводителям, которые в странах — членах ВТО считаются агрессивными мерами поддержки. То есть теми, которые нужно искоренить. Однако кузбасские законодатели не намерены лишать сельян традиционной помощи.

Инвесторов поддержат

Решено сохранить и льготы для инвесторов. Потому что именно инвестиции (в том числе — иностранные) в экономику области, пожалуй, можно смело считать

ростом, получающих весь спектр господдержки.

Федеральные средства область получила на развитие зон экономического благоприятствования и моногородов, которые входят в пятерку лучших в России. В Кузбассе, отметил Дмитрий Исламов, научились формировать производственные площадки для инвесторов и оказывать им всестороннее содействие. Эти меры дают эффект. К примеру, на каждый рубль из 155 миллионов, представленных резидентам Кузбасского технопарка в 2011 году, привлечено 108 рублей инвестиций и 3,8 рубля налогов. А потому

Рост транспортных тарифов усугубил сложную ситуацию в добывающих отраслях региона.

где бы то ни было в России. Это хороший бюджетный резерв. К сожалению, формирование федеральной законодательной базы в данном направлении несколько застопорилось.

Налоговые споры

Власти Кузбасса, добившиеся создания у себя на территории федерального кластера по глубокой переработке угля и техногенных отходов, неоднократно выходили на российский правительственный уровень с предложениями по реорганизации «угольных» налогов. Предлагали зачислять налог на добычу полезных ископаемых полностью в бюджеты регионов, чтобы у них оставались средства на борьбу с экологическими и социальными последствиями разработки недр. Аналогичные предложения были и по поводу части налога на прибыль организаций и налога на добавленную стоимость. Ведь НДС — самый стабильный источник дохода, а прибыли может и не быть, как нет ее у угольщиков сейчас.

Однако сегодня авторам бюджета при формировании его доходной части приходится учитывать обстоятельства совсем иного рода. Речь идет о так называемых чистых угольных пачках или — по принципиально новому подходу к определению количества добытого угля.

— Один из департаментов минфина России своим письмом, по сути, переворнул всю систему налогового обслуживания, — говорит Сергей Ващенко. — Согласно этому письму, налогом должен облагаться не весь добытый уголь, а только лишенный примесей и добавок. Если документу дадут ход, то, по приблизительным оценкам, бюджет Кемеровской области будет терять порядка пятисот миллионов рублей ежегодно.

Ожидается, что конкретные параметры бюджета-2013 будут названы в середине ноября в бюджетном послании главы региона Амана Тулеева.

Акцент

Из-за продолжающегося падения мировых цен на уголь и металл кузбасский бюджет за девять месяцев 2012 года потерял, по сравнению с 2011-м, восемь миллиардов рублей

чем на поддержку сбалансированности бюджета региону из федеральной казны обещано пока лишь полтора миллиарда рублей.

Всего же, по данным минфина РФ, в рост доходов бюджетников всей страны за три года будет вложено полтора триллиона рублей. Значительную часть — 400 миллиардов — компенсирует федеральный бюджет. Еще треть суммы необходимо обеспечить за счет повышения эффективности деятельности бюджетных организаций. По словам Сергея Ващенко, важность общенациональной задачи очевидна.

— Она заставляет предложить на 2013 год наращивание планового дефицита областного бюджета, чтобы иметь некий запас маневр, — отметил заместитель губернатора. — Но вместе с тем для сокращения дефицита мы будем предлагать мораторий на установление налоговых льгот и сборов в бюджет региона в 2013–2015 годах. Исключение — льго-

т, введенные до первого января 2013-го и полностью себя оправдывающие. Это, например, субсидии сельхозпроизводителям, которые в странах — членах ВТО считаются агрессивными мерами поддержки. То есть теми, которые нужно искоренить. Однако кузбасские законодатели не намерены лишать сельян традиционной помощи.

— Основная задача на ближайший три года — вложение собственных инвестиций в строительные предприятия, модернизацию действующих производств и создание новых рабочих мест, — подчеркнул Исламов. — Созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций способствует ряд местных законов, а также работа совета при губернаторе по инвестиционной и инновационной политике, через который прошло уже 69 проектов — реальных, крупных, приоритет-

преференции инвесторам гарантируются и в дальнейшем.

Среди резервов пополнения доходной части казны, перечисленных на последних депутатских слушаниях в областном парламенте, есть и плата за землю. Увеличить долю этих поступлений можно, всерьез занявшись кадастровым учетом, межведомственной и регистрацией прав собственности. Необходимо также развивать патентную систему налогообложения (соответствующий региональный закон уже принят), а также схему предпринимательства, вклад которого в доходную часть бюджета все еще не так заметен.

— Мы многое сделали в плане создания условий для развития малого и среднего бизнеса, но этого еще недостаточно, — считает председатель облсовета Николай Шатилов. — Особенно беспокоит, что за все время о бизнесе по переработке отходов, которых у нас, как известно, больше, чем

отрасль Туроператоры будут вместе бороться за инвестиции

Имидж на 106 килограммов

Марина Кларисс,
Кемерово

Кузбасские турфирмы приняли решение объединиться на базе местной торговли — промышленной палаты (ТПП). Главная цель — привлечь частные инвестиции в развитие инфраструктуры отрасли.

Для ее достижения в структуре ТПП был организован комитет по предпринимательству в туристской, курортно-рекреационной и гостиничной деятельности, а общественности предложили на обсуждение проект стратегии развития туризма в Кемеровской области до 2025 года.

Сегодня на рынке туристических услуг региона складывается парадоксальная ситуация. С одной стороны, на территории Кузбасса расположены богатейшие природные зоны, которые позволяют развивать любой вид внутреннего туризма — горнолыж-

ный, спортивный, деловой, краеведческий, пеший, культурно-исторический. С другой стороны, нехватка должного сервиса, отсутствие полной и адекватной информации о туристических возможностях Кемеровской области и, самое главное, отсутствие проработанных инвестиционных проектов делают Кузбасс недостаточно привлекательным для широкого круга туристов.

В проекте стратегии, помимо прочих задач, прописано имиджевое продвижение Кемеровской области как туристического центра. Плюс — повышение уровня общей безопасности в этой сфере, стимулирование развития инфраструктуры, в том числе сопутствующих отраслей (транспорта, общественного питания, индустрии развлечений и так далее).

На первом заседании комитета по предпринимательству в туристской, курортно-рекреационной и гостиничной деятельности

было предложено создать рабочую группу по защите туристических агентств региона от негативных действий туроператоров (например, от задержки или переноса рейса, неудачного выбора отеля, банкротства и так далее). Правда, как это будет выглядеть на практике, представить пока сложно.

Между тем в Кузбассе не теряют надежды на то, что когда-нибудь в регионе будет создана особая экономическая зона туристического типа. Напомним, что в 2006 году область уже участвовала в федеральном конкурсе на получение этого статуса. На рассмотрение комиссии было подано 28 заявок от российских регионов, и на финишную прямую вышло восемнадцать претендентов, в том числе и Кузбасс.

Местные власти отправили в минэкономразвития РФ пакет документов, общим весом 106 килограммов, где была собрана аб-

солютно вся информация, касающаяся строительства в Шерегеше международного спортивно-развлекательного комплекса. На реализацию этого проекта в Кузбассе возлагают большие надежды. Не только потому, что в Кемеровской области необходимо развивать международный туризм, привлекая серьезные частные инвестиции. Но и в связи с тем, что назрела острая нужда изменить сложившийся стереотип региона, который позиционируется исключительно как сырьевой и угледобывающий.

СПРАВКА «РГ»

В 2011 году Кемеровскую область с туристическими целями посетило более 700 тысяч человек, из которых около 58 тысяч — иностранные гости. Налоговые поступления от туристической деятельности составили порядка 997 миллионов рублей, а объем средств, вырученных от туристских, гостиничных и санаторно-оздоровительных услуг, — 2,8 миллиарда рублей.

Территория Новосибирская

область раскрыла свой потенциал Госдуме

Дали слово

Наталья Решетникова,
Новосибирск

К 75-ЛЕТИЮ региона в Государственной Думе РФ прошла презентация инвестиционного потенциала Новосибирской области. На мероприятии побывала и корреспондент «РГ».

Посетителям новосибирских стендов нашлось, на что посмотреть. На голографических стойках в 3D-изображениях красовались технопарк Академгородка, третий автомобильный мост через реку Обь, астрофизический центр «Планетарий». На двух огромных экранах (площадь в 25 квадратных метров каждый) в режиме non-stop шел видеоролик о достижениях региона.

Первым высокотехнологичную визуализацию оценил секретарь генсовета партии «Единая Россия» Сергей Неверов. — Мне стало понятно, как изменилась Новосибирская область, чем она сегодня живет, какие цели планирует достичь. И то, что нам показали, еще раз подтверждает статус Новосибирска как инновационного и образовательного центра страны, — подчеркнул он.

Сергей Неверов отметил, что такие встречи в российском парламенте позволяют обсудить с представителями региональной власти инициативы, реализация которых требует изменений в законодательстве.

— Важно, что обмен опытом, который происходит на таких встречах, раскрывает не только положительные стороны развития территории, но и ее проблемы, решать которые нужно всем вместе, — согласился с ним губернатор Новосибирской области Василий Юрченко.

Так, на профильных комитетах и заседаниях рабочих групп Госдумы, участие в которых приняли руководители министерств правительства Новосибирской области, были подняты вопросы, касающиеся развития кластерных проектов, социальной сферы и здравоохранения. В частности, речь шла о возможности апробации в регионе закона о внедрении парковых проектов.

Как подчеркнул Василий Юрченко, сейчас опыт по созданию технопарка можно назвать успешным, хотя проект реализовывали с трудом, в том числе — из-за несовершенства законодательства. Сегодня число резидентов новосибирского Академпарка превысило 170. За прошедший год оно выпустило наукоемкой продукции на тринадцать миллиардов рублей. Некоторые компании, которые взяли старт в местном бизнес-инкубаторе, уже получили мировое признание.

Первый заместитель председателя правительства Новосибирской области обратил внимание парламентариев на необходимость совершенствования инвестиционного законодательства. По его словам, полномочий органов государственной власти субъектов РФ недостаточно для регулирования инвестиционной деятельности, которая осуществляется в форме капитальных вложений. Серьезно тормозит инвестиционный процесс и отсутствие федерального закона о государственно-частном партнерстве.

— Считаю, что это один из важнейших законов, который будет способствовать увеличению масштабов инвестиций. Его скорейшее принятие повысит темпы развития экономики и реализации инвестиционных проектов. Объединение государственных ресурсов и частного бизнеса дает максимальный эффект. Такое партнерство нужно закрепить законодательно, — уверен Василий Юрченко.

Министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области Сергей Семка на заседании профильного комитета Госдумы рассказал о развитии малого и среднего бизнеса в регионе. Более подробно он остановился на проблемах дефицита квалифицированных кадров, низкой доступности финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности, недостатка производственных и офисных помещений, высокотехнологичного оборудования. Не удалось избежать проблем и с качеством продукции, продвижением ее на рынки.

Что касается системы среднеспециального образования и подготовки рабочих кадров в регионе, то она, по словам Семки, серьезно перестроена. Областное правительство на основе анализа экономики конкретных муниципальных и рынка труда формирует заказ для учебных заведений на подготовку специалистов в рабочих.

— За последние несколько лет острою проблему удалось снять, — заметил министр труда, занятости и трудовых ресурсов региона Игорь Шмидт. — Одним из приоритетов стала поддержка предпринимательских инициатив безработных граждан, развитие форм самозанятости населения.

Также в числе ключевых тем, которые, по словам представителя новосибирской делегации, удалось рассмотреть, — инновационное развитие, взаимодействие промышленных предприятий, научно-исследовательских организаций и вузов. По всем этим вопросам области готова делиться опытом с российскими парламентариями.

форум В Новосибирске

стартовала неделя моды



Международный форум «NovosibirskFashionWeek» проходит уже в восьмой раз. Сибирский формат, кроме ежедневных дефиле, предполагает конкурс молодых дизайнеров «Золотая нить», а также участие крупнейших производителей и торговых центров Новосибирска. По предварительным оценкам, показы и шоу-румы в рамках недели моды посетит более тридцати тысяч человек.